

## ส่วนที่ 2

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

ในการกระจายอำนาจการบริหารของรัฐไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณ และอัตรากำลังของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า ในอนาคตอันใกล้นี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้น มีอัตรากำลังมากขึ้น รวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกันไปด้วย

จากผลการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจะต้องมีการเตรียมการเพื่อรองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายความว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางในการพัฒนาของตนให้ชัดเจน มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายในการพัฒนาอย่างเป็นระบบ โดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้าน อันเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบตามที่ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนมาให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนในการวิเคราะห์สภาพปัญหา/ความต้องการขององค์กรบริหารส่วนตำบล เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนา การกำหนดภารกิจ และแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายดังกล่าวอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงาน/โครงการ มีทิศทางที่สอดคล้องและประสาน สนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกัน ซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหา/ความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้ว ยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดในขณะเดียวกันด้วย

หลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็คือ การกำหนดจุดมุ่งหมายการพัฒนา และการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้เพราะหากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้ว การบริหารงานก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปเรื่อยๆ เมื่อมีปัญหาอย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้ว ยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพและแก้ไขได้ ดังนั้น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาในครั้งนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่จะได้กำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการ และศักยภาพอย่างเป็นระบบ ซึ่งนอกจากจะเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดแล้ว ยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอีกทางหนึ่งด้วย

#### 1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)

#### วิสัยทัศน์ประเทศไทย

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

## 1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

- 1.1 ประชาชนอยู่ดีกินดีและมีความสุข
- 1.2 บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติและทุกระดับ
- 1.3 กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง
- 1.4 ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชมและได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ
- 1.5 การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- 2.1 ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วเศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน
- 2.2 ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น

## 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

- 3.1 คนไทยเป็นคนดีคนเก่ง มีคุณภาพ พร้อมสำหรับวิถีชีวิตในศตวรรษที่ 21
- 3.2 สังคมไทยมีสภาพแวดล้อมที่เอื้อและสนับสนุนต่อการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

## 4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

- 4.1 สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ
- 4.2 กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ
- 4.3 เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง เพื่อสร้างสังคมคุณภาพ

## 5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- 5.1 อนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม ให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้อย่างยั่งยืน มีสมดุล
- 5.2 พัฒนาและสร้างใหม่ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบทางลบจากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ
- 5.3 ใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโต บนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุลภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ
- 5.4 ยกระดับกระบวนการกำกับเพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม บนหลักของการมีส่วนร่วม และธรรมาภิบาล

## 6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

- 6.1 ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
- 6.2 ภาครัฐมีขนาดที่เล็กกลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง
- 6.3 ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 6.4 กระบวนการยุติธรรม เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ

## 1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2561-2564)

### 1. การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

- 1.1 เพื่อปรับเปลี่ยนให้คนในสังคมไทยมีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม
- 1.2 เพื่อเตรียมคนในสังคมไทยให้มีทักษะในการดำรงชีวิตสำหรับโลกศตวรรษที่ 21

- 1.3 เพื่อส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีตลอดช่วงชีวิต
  - 1.4 เพื่อเสริมสร้างสถาบันทางสังคมให้มีความเข้มแข็งเอื้อต่อการพัฒนาคนและประเทศ
2. การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
    - 2.1 เพื่อขยายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่กลุ่มประชากรร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุด
    - 2.2 เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพได้อย่างทั่วถึง
    - 2.3 เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน
  3. สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
    - 3.1 เพื่อสร้างความเข้มแข็งของแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจให้สนับสนุนเป้าหมายการเพิ่มรายได้ต่อหัว
      - 3.1.1 เพื่อเพิ่มศักยภาพของฐานการผลิตและฐานรายได้เดิมและสร้างฐานการผลิตและรายได้ใหม่
      - 3.1.2 เพื่อสนับสนุนการกระจายการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม และสนับสนุนเศรษฐกิจที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
      - 3.1.3 เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจสร้างความเข้มแข็งและรักษาวินัยทางการเงินการคลัง และพัฒนาเครื่องมือทางการเงินที่สนับสนุนการระดมทุนที่มีประสิทธิภาพ
    - 3.2 สร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจรายสาขาเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน ของภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ และการค้าการลงทุน ดังนี้
      - 3.2.1 เพื่อส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมในการสร้างมูลค่าและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและบริการ
      - 3.2.2 เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพให้เป็นฐานรายได้ใหม่ที่สำคัญ พัฒนาระบบการบริหารจัดการความเสี่ยงและมีการปรับตัวให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศเพื่อให้ฐาน การผลิตภาคเกษตรและรายได้เกษตรกรมีความมั่นคง
      - 3.2.3 เพื่อเร่งผลักดันให้สินค้าเกษตรและอาหารของไทยมีความโดดเด่นในด้านคุณภาพมาตรฐานและความปลอดภัยในตลาดโลก
      - 3.2.4 เพื่อเพิ่มศักยภาพของอุตสาหกรรมสำคัญเดิมให้สามารถต่อยอดสู่อุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่อย่างเข้มข้น และสร้างรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่บนฐานของความเป็น มิตรต่อสิ่งแวดล้อม
      - 3.2.5 เพื่อเพิ่มศักยภาพของฐานบริการเดิมและขยายฐานบริการใหม่ในการปรับตัวสู่เศรษฐกิจฐานบริการที่เข้มแข็งขึ้น รวมทั้งพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน
      - 3.2.6 เพื่อพัฒนาปัจจัยสนับสนุนและอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทย รวมทั้งพัฒนาสังคมผู้ประกอบการ
      - 3.2.7 เพื่อพัฒนาระบบการเงินของประเทศให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ การค้า และการลงทุน
      - 3.2.8 เพื่อสร้างความเข้มแข็งขององค์การการเงินฐานรากและระบบสหกรณ์ให้สนับสนุนบริการทางการเงินในระดับฐานรากและเกษตรกรรายย่อย
  4. การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

- 4.1 รักษา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและมีการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- 4.2 สร้างความมั่นคงด้านน้ำของประเทศ และบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ

- 4.3 บริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และลดมลพิษให้มีคุณภาพดีขึ้น
- 4.4 พัฒนาขีดความสามารถในการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวเพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการรับมือกับภัยพิบัติ

#### 5. ด้านความมั่นคง

- 5.1 เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์และเสริมสร้างความมั่นคงภายใน รวมทั้งป้องกันปัญหา ภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของชาติ
- 5.2 เพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วน ให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านความมั่นคง และมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัย คุกคามทั้งภัยทางทหารและภัยคุกคามอื่นๆ
- 5.3 เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศในการสนับสนุนการรักษาความสงบสุขและผลประโยชน์ของชาติ
- 5.4 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารนโยบายด้านความมั่นคงและนโยบายทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความเป็นเอกภาพ

#### 6. การเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ

- 6.1 เพื่อให้ภาครัฐมีขนาดเล็ก มีการบริหารจัดการที่ดี และได้มาตรฐานสากล
- 6.2 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารจัดการและให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่น ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และโปร่งใสตรวจสอบได้
- 6.3 เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ
- 6.4 เพื่อพัฒนาระบบและกระบวนการทางกฎหมายให้สามารถอำนวยความสะดวกด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรมแก่ประชาชน

#### 7. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

- 7.1 เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งและการค้ารวมทั้งมีกลไกกำกับ ดูแล การประกอบกิจการขนส่งที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสให้สามารถสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน
- 7.2 เพื่อสร้างความมั่นคงทางพลังงาน เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานและส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานสะอาด ตลอดจนขยายโอกาสทางธุรกิจในภูมิภาคอาเซียน
- 7.3 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการ ด้านโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลอย่างทั่วถึงทั้งประเทศ ในราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม และส่งเสริมธุรกิจดิจิทัลใหม่ และนวัตกรรม รวมทั้งพัฒนาระบบ ความปลอดภัยทางไซเบอร์ให้มีความมั่นคง และคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลให้แก่ผู้ใช้บริการ
- 7.4 เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพและขยายการให้บริการโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำประปาทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ลดอัตราการสูญเสียน้ำในระบบประปาและสร้างกลไกการบริหาร จัดการการประกอบกิจการน้ำประปาในภาพรวมของประเทศ
- 7.5 เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อลดการ นำเข้าจากต่างประเทศ และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ

## 8. ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

- 8.1 เพื่อสร้างความเข้มแข็งและยกระดับความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขั้นก้าวหน้า ให้สนับสนุนการสร้างมูลค่าของสาขาการผลิตและบริการเป้าหมาย
- 8.2 เพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงและนำเทคโนโลยีไปใช้ให้กับเกษตรกรรายย่อย วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- 8.3 เพื่อพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม และเพิ่มคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- 8.4 เพื่อบูรณาการระบบบริหารจัดการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้สามารถดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน

## 9. การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

- 9.1 เพื่อกระจายความเจริญและโอกาสทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึงมากขึ้น
- 9.2 เพื่อพัฒนาเมืองศูนย์กลางของจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่สำหรับคนทุกกลุ่ม
- 9.3 เพื่อพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักให้ขยายตัวอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่มคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน
- 9.4 เพื่อพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ให้สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาในพื้นที่อย่างยั่งยืน

## 10. ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

- 10.1 เพื่อใช้ประโยชน์จากจุดเด่นของทำเลที่ตั้งของประเทศไทยที่เป็นจุดเชื่อมโยงสำคัญ ของแนวระเบียงเศรษฐกิจต่างๆ ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของไทย
- 10.2 เพื่อขยายโอกาสด้านการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ และยกระดับให้ประเทศเป็นฐานการผลิตและการลงทุนที่มีศักยภาพและโดดเด่น
- 10.3 เพื่อเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีโลกด้วยการส่งเสริมบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในความร่วมมือต่างๆ รวมทั้งการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาภายใต้กรอบเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs)

### 1.3 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

#### (1) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

##### 1.วิสัยทัศน์ (vision)

“เมืองศูนย์กลางการเกษตรและพืชเศรษฐกิจของประเทศ ที่เติบโตอย่างมั่นคง บนพื้นฐานของชุมชนเข้มแข็ง และเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติที่ยั่งยืน ”

##### 2.พันธกิจ (Mission)

1. สร้างและพัฒนาระบบบริหารจัดการเกษตร สัตว์น้ำและพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา/ปาล์มน้ำมัน) ของกลุ่มจังหวัดให้มีคุณภาพแบบครบวงจร
2. พัฒนาระบบการท่องเที่ยวให้เกิดมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน โดยผสมผสานความเชื่อมโยงกับกลุ่มอันดามันและเอกลักษณ์ที่โดดเด่นระดับโลก
3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการร่วมสร้างกลุ่มจังหวัดสู่เมืองสีเขียวที่มีระบบชุมชนเข้มแข็งบนฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
4. เสริมสร้างศักยภาพกลุ่มจังหวัดให้เป็นศูนย์กลางการคมนาคมและการขนส่งสินค้ารองรับการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

### 3. เป้าประสงค์ (Objectives)

1. สร้างความมั่นคง มั่งคั่ง แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการและระบบเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัด ด้วยระบบการบริหารจัดการเกษตรและพืชเศรษฐกิจ (ยางพารา/ปาล์มน้ำมัน) ที่มีประสิทธิภาพ
2. ยกระดับกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยให้เป็นแหล่งผลิต แหล่งการค้า แหล่งเรียนรู้ การพัฒนา ยางพาราและปาล์มน้ำมันของประเทศ
3. พัฒนาการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดสู่การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน
4. สร้างและพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็นพื้นที่สีเขียวที่ยั่งยืน (Green Area)
5. จัดระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมและสาธารณูปโภค ให้มีศักยภาพในการรองรับ การพัฒนาของกลุ่มจังหวัดในทุกๆด้าน

#### 4. ประเด็นยุทธศาสตร์

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การผลิตแปรรูปและการบริหารจัดการพืชเศรษฐกิจยางพาราและ ปาล์มน้ำมันที่มีคุณภาพแบบครบวงจร
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การท่องเที่ยวนานาชาติที่ยั่งยืน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาการเกษตรที่มีศักยภาพในพื้นที่ที่มีความเข้มแข็ง(ข้าว ,ผลไม้ , ปศุสัตว์,ประมง)
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาสู่เมืองสีเขียว ชุมชนเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่งอย่างยั่งยืน
- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการคมนาคมและการโลจิสติกส์

### (2) แผนพัฒนาจังหวัดชุมพร

#### 1. วิสัยทัศน์

“ชุมพรเมืองน่าอยู่ บนพื้นฐานการเกษตรกรรมและการท่องเที่ยวคุณภาพ เชื่อมโยงการพัฒนาสอง ฝั่งทะเล”

#### 2. พันธกิจ

1. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าการเกษตร เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันบนพื้นฐาน การผลิตเชิงคุณภาพและเกษตรปลอดภัย
2. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการท่องเที่ยว พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและโครงสร้างพื้นฐานที่มี คุณภาพ เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางการท่องเที่ยว
3. เสริมสร้างศักยภาพคน ครอบครัว ชุมชนและสังคมที่มีคุณภาพ
4. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสาธารณภัยโดยกระบวนการมีส่วนร่วม
5. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัด ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงเพื่อ ประโยชน์สุขของประชาชน

#### 3. เป้าประสงค์รวม

1. สินค้าเกษตรมีคุณภาพ ได้รับการรับรองมาตรฐานและขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น
2. การบริหารจัดการท่องเที่ยวมีคุณภาพและมีศักยภาพในการแข่งขัน
3. ประชาชนมีคุณภาพ ครอบครัวชุมชน สังคมมีความเข้มแข็งและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง
4. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีความพร้อม และทันเหตุการณ์

## 5. ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการบริหารราชการจังหวัด

### 4. ประเด็นยุทธศาสตร์และกลยุทธ์

#### 1. การพัฒนาการเกษตรกรรม การท่องเที่ยวและเชื่อมโยงการพัฒนาในระดับภูมิภาค

- 1.1 พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตและการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตร
- 1.2 พัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถสร้างรายได้ที่ยั่งยืน
- 1.3 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเศรษฐกิจของจังหวัด

#### 2. การพัฒนาคน ครอบครัว ชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- 2.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- 2.2 พัฒนาศักยภาพและคุณภาพคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้
- 2.3 พัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของคน ชุมชนและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

#### 3. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุลและยั่งยืน

- 3.1 พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข

- 3.2 ป้องกัน สงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้มีการใช้ประโยชน์อย่างสมดุล
- 3.3 พัฒนาเครือข่ายอนุรักษ์ พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3.4 ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและทางเลือก

4. เพิ่มประสิทธิภาพระบบการบริหารจัดการเชิงบูรณาการและการจัดการความมั่นคงเพื่อการพัฒนาแบบประชารัฐ

- 4.1 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพบุคลากรรองรับการพัฒนาจังหวัดเชิงคุณภาพ
- 4.2 ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยเครือข่ายความร่วมมือแบบประชารัฐ
- 4.3 พัฒนาระบบการอำนวยความสะดวกเป็นธรรมของจังหวัด
- 4.4 เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมและภัยคุกคามข้ามชาติ
- 4.4 พัฒนาระบบควบคุมแรงงานต่างด้าวและหลบหนีเข้าเมืองอย่างมีประสิทธิภาพ

### 1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

#### 1.ยุทธศาสตร์ทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน

แนวทางที่ 1 แนวทางการคมนาคมและการขนส่ง ลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ถนนที่ อปท.ควรดำเนินการโดยระบุดำเนินการทางภูมิศาสตร์เพื่อจะได้ทราบว่าถนนอยู่ที่ใดมีสภาพอย่างไรและต้องปรับปรุงเมื่อใด

แนวทางที่ 2 แนวทางการสาธารณสุขและสาธารณสุขการ บริหารจัดการน้ำแบบบูรณาการเพื่อแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง โดยระบุดำเนินการทางภูมิศาสตร์ เพื่อวางแผนบำรุงรักษาและซ่อมแซม แหล่งน้ำ การเกษตร อีกทั้งป้องกันการดำเนินการในพื้นที่ซ้ำซ้อน

แนวทางที่ 3 แนวทางการผังเมืองและการควบคุมอาคาร

#### 2.ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

แนวทางที่ 1 แนวทางการส่งเสริมอาชีพ เน้นกลุ่มแรงงานนอกระบบ

แนวทางที่ 2 แนวทางสวัสดิการสังคม

- การส่งเสริมและพัฒนาผู้สูงอายุเป็ยยังชีพ สุขอนามัยและสภาพแวดล้อม
- การส่งเสริมและพัฒนาผู้พิการ สุขอนามัยและสภาพแวดล้อม
- การส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน อาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน

- การส่งเสริมด้านที่พักอาศัยให้แก่ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากจน ให้มีที่อยู่อาศัย
- งานสิทธิมนุษยชน การรักษาสีที่ประชาชนควรได้รับอย่างเท่าเทียมกัน

แนวทางที่ 3 แนวทางการศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบโดยการส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ชุมชน และการศึกษาตามอัธยาศัย

แนวทางที่ 4 แนวทางการสาธารณสุข การส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน

### 3. ยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

แนวทางที่ 1 แนวทางการส่งเสริมประชาธิปไตย พัฒนาประชาธิปไตยภาคพลเมือง จัดทำระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อการพัฒนาชุมชน ตลอดจนสร้างเครือข่ายความเสมอภาคและสิทธิเสรีภาพ

แนวทางที่ 2 แนวทางการรักษาความยุติธรรมและกระบวนการยุติธรรม ประenomข้อพิพาทและช่วยเหลือทางด้านกฎหมาย

แนวทางที่ 3 แนวทางการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อลดความสูญเสียจาก สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้น

- ส่งเสริมความรู้ในการจัดการสาธารณภัย
- ซักซ้อมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- จัดหาสถานที่ และอุปกรณ์ในการช่วยเหลือเมื่อเกิดสาธารณภัย

แนวทางที่ 4 แนวทางการรักษาความสงบเรียบร้อย สำนวจจุดที่เกิดเหตุร้าย ภัยจากกลุ่มมิจฉาชีพและหามาตรการป้องกัน

### 4. ยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

แนวทางที่ 1 แนวทางการส่งเสริมการลงทุน สร้างแนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในชุมชนเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ และพึ่งพาตนเองตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

แนวทางที่ 2 แนวทางการส่งเสริมการเกษตร ให้ความรู้ทางวิชาการ จัดตั้งกลุ่มเกษตรกรจำหน่ายผลผลิต หาพันธุ์พืช และการบำรุงรักษาดิน

แนวทางที่ 3 แนวทางการพาณิชยกรรมหาสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับการค้าขายและมาตรการสร้างความมั่นคงทางรายได้ให้แก่กลุ่มผู้ค้าขาย

แนวทางที่ 4 แนวทางด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวที่ไม่ก่อผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและวิถีชีวิตของชุมชน

### 5. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

แนวทางที่ 1 การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ คุ้มครองดูแลบำรุงรักษาป่าและน้ำแบบบูรณาการ

### 6. ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางที่ 1 แนวทางการส่งเสริมการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่นสร้างองค์ความรู้ให้แก่คนในท้องถิ่น

แนวทางที่ 2 แนวทางการอนุรักษ์ขนบธรรมเนียม จารีตประเพณีและรักษา อัตลักษณ์ของท้องถิ่น

แนวทางที่ 3 แนวทางการอนุรักษ์ ทำนุบำรุง รักษาโบราณสถาน โบราณวัตถุในพื้นที่

### 7. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ

แนวทางที่ 1 แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง

- เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม
- สร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

แนวทางที่ 2 แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วม



## 2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### 2.1 วิสัยทัศน์

“ตำบลเศรษฐกิจพอเพียง ชุมชนเข้มแข็งและน่าอยู่ ประชาชนอยู่ดีมีสุขถ้วนหน้า ”

### 2.2 ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้-

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและทั่วถึง
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวและบริการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตและการสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

### 2.3 เป้าประสงค์

1. ระบบโครงสร้างพื้นฐานที่ได้คุณภาพมาตรฐาน และครอบคลุมทั้งพื้นที่
2. ประชาชนได้อาชีพ ผลผลิตการเกษตรมีคุณภาพ สร้างรายได้
3. พัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง
4. ประชาชนได้รับการศึกษาถ้วนหน้าสังคมมีสุข ศาสนาวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอยู่สืบไป
5. บ้านเมืองสงบ สังคมอยู่ดีมีสุข คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
6. ประชาชนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า
7. การปฏิบัติงานของ อบต. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ
8. สามารถเป็นศูนย์กลางด้านภาษา พัฒนาการท่องเที่ยว

### 2.4 ตัวชี้วัด

1. จำนวนโครงการที่ได้รับการพัฒนา
2. ร้อยละของประชาชนที่มีรายได้เพิ่มมากขึ้น สามารถดำรงอยู่ได้ด้วยความปลอดภัย
3. จำนวนโครงการเกี่ยวกับด้านการอนุรักษ์ทรัพยากร การจัดการทรัพยากร และอัตราการเพิ่มขึ้นของนักท่องเที่ยว
4. จำนวนนักเรียนที่ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง ร้อยละของชุมชนที่เข้าร่วมกิจกรรมนันทนาการ สืบสานอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. จำนวนของประชาชนและชุมชนที่ให้ความร่วมมือในการพัฒนาสังคม คุณภาพชีวิตประชาชนในท้องถิ่น
6. จำนวนของประชาชนที่มีสุขภาพดีขึ้น การเจ็บป่วยน้อยลง
7. ร้อยละของประชาชนมีความพึงพอใจการบริหารจัดการขององค์กรเกี่ยวกับการให้บริการประชาชน
8. จำนวนโครงการที่เกี่ยวกับด้านการรองรับอาเซียนและจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ

### 2.5 คำเป้าหมาย

1. โครงสร้างพื้นฐานที่ได้คุณภาพมาตรฐาน และครอบคลุมทั้งพื้นที่
2. ประชาชนมีอาชีพ ผลผลิตการเกษตรมีคุณภาพ มีรายได้และดำรงชีพอยู่ได้ด้วยความปลอดภัย
3. ได้รับพัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างเป็นรูปธรรม
4. เด็กได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง สืบสาน ศาสนาวัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นยังคงอยู่
5. ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถพึ่งตนเองได้
6. ประชาชนในพื้นที่มีสุขภาพดี
7. การปฏิบัติงานของ อบต. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด
8. เป็นศูนย์กลางด้านภาษา พัฒนาการท่องเที่ยว

## 2.6 กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยการก่อสร้าง ปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทางคมนาคมให้ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพทั่วถึง
2. ส่งเสริมอาชีพ ส่งเสริมการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร การแปรรูปสินค้าการเกษตร
3. ส่งเสริมการฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและส่งเสริมการท่องเที่ยว
4. ส่งเสริมการศึกษา สืบสาน ศาสนาวัฒนธรรม อนุรักษ์ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ส่งเสริมความเป็นอยู่ อาชีพ การช่วยเหลือ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
6. ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคระบาด
7. ส่งเสริมการบริหารจัดการองค์กร การบริการประชาชน การเมือง
8. ส่งเสริมกิจกรรมพัฒนาด้านภาษา พัฒนาการท่องเที่ยว

## 2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม พัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งถือเป็นภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นความต้องการของประชาชน

ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการบริหารงานภายในองค์กรมีอยู่ด้วยกันหลายปัจจัย แต่ปัจจัยหนึ่งที่สำคัญที่สุด คือ การกำหนดจุดยืนทางด้านยุทธศาสตร์ขององค์กร (Strategic Position) คือการหาจุดแข็งขององค์กรที่จะสามารถนำไปใช้ในการดำเนินการ โดยใช้จุดแข็งนั้นเป็นตัวนำสู่ความสำเร็จ ซึ่งยิ่งองค์กรมีจุดยืนที่ชัดเจนมากเท่าไร จะส่งผลให้บุคลากรขององค์กรสามารถเข้าใจตรงกันไม่มีความสับสน กลยุทธ์ต่างๆขององค์กร ก็จะต้องสอดคล้องกับจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Position) องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง มีจุดยืนทางยุทธศาสตร์ ดังนี้

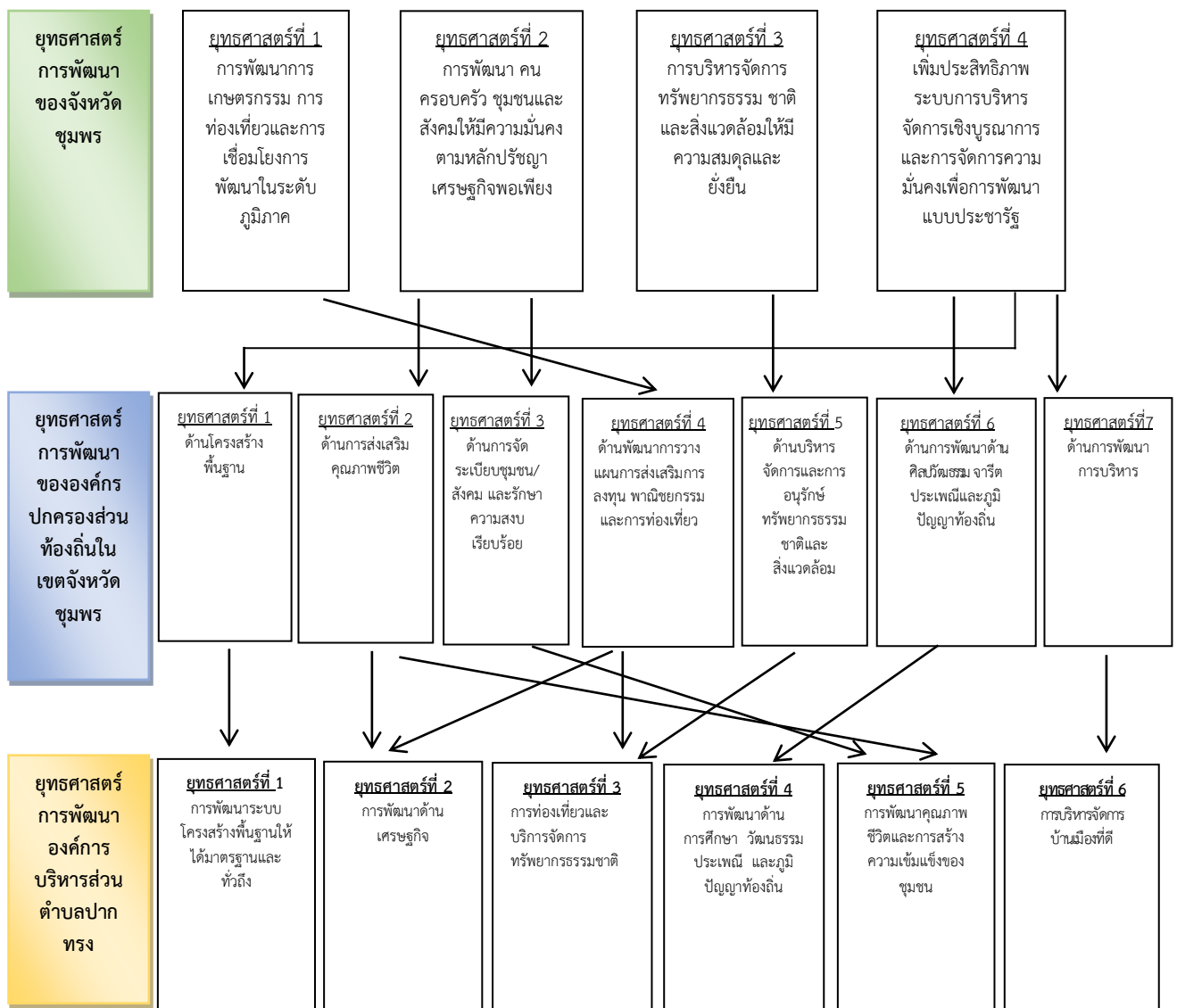
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐานและทั่วถึง
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
3. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และบริหารทรัพยากรธรรมชาติ
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิตและสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
6. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี



## 2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม

### ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง

โครงสร้างความเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง พ.ศ. 2561-2565



### 3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

#### 3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำของยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์กรอบการการจัดทำยุทธศาสตร์ ใช้การวิเคราะห์ SWOT Analysis/Demand/Global และ Trend ปัจจัยและสถานการณ์เปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา ประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

**การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strength) การประเมินปัจจัยภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นจุดเด่นของทรัพยากรทางการบริหารการพัฒนา และสนับสนุนให้การดำเนินงานบรรลุผลสำเร็จ**

1. มีสภาพพื้นที่ทำการเกษตรที่อุดมสมบูรณ์ ส่งผลให้มีผลผลิตทางการเกษตรมีเป็นจำนวนมาก
2. การมีสวนผลไม้ที่หลากหลาย เป็นโอกาสในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงเกษตรเป็นการเพิ่มช่องทางหารายได้แก่ประชาชนและกระจายผลผลิตทางการเกษตรอีกทางหนึ่ง
3. มีผลผลิตทางการเกษตรที่มากและมีคุณภาพ ได้แก่ มังคุด ทุเรียน ลองกอง ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ที่สร้างรายได้แก่ประชาชนและมูลค่าแก่ตำบล
4. มีศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง ที่หน่วยอนุรักษ์และจัดการต้นน้ำพะโต๊ะ ที่จะเป็นโอกาสในดำเนินชีวิตอย่างพอเพียงและพึ่งตนเองของประชาชน
5. มีระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง การติดต่อประสานงาน หรือทำงานผ่านระบบเป็นไปได้สะดวก
6. หน่วยอนุรักษ์และจัดการต้นน้ำพะโต๊ะ ได้นำเทคโนโลยีแผนที่ดาวเทียมและระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GIS) มาใช้ประโยชน์เพื่อตรวจสอบสภาพป่าไม้ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลปากทรงมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันจึงได้ขอข้อมูลแผนที่ดาวเทียมและระบบ GIS มาใช้ประโยชน์ในงานของกองช่าง
7. มีกลุ่มออมทรัพย์ในทุกหมู่บ้าน
8. มีศูนย์สาธารณสุขมูลฐานประจำหมู่บ้านทุกหมู่
9. มีแหล่งน้ำและทรัพยากรธรรมชาติที่เพียงพอและสามารถพัฒนาให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน
10. มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีมาตรฐานความพร้อมในการดูแลเด็กเล็กก่อนวัยเรียน
11. มีวัฒนธรรมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ เป็นการส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยว
12. ผู้นำชุมชนมีความพร้อมและให้ความร่วมมือในการพัฒนาอยู่ในเกณฑ์ดีส่งผลดีต่อการพัฒนาในอนาคต

**การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weakness) การประเมินปัจจัยภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นจุดด้อยของทรัพยากรทางการบริหารการพัฒนา และเป็นปัญหาอุปสรรคขัดขวางให้การดำเนินงานไม่บรรลุผลสำเร็จ**

1. การจัดสรรงบประมาณในการบำรุงซ่อมแซมด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีจำนวนจำกัด
2. เส้นทางคมนาคมส่วนใหญ่เป็นถนนลูกรัง การสัญจรไปมาและส่งผลผลิตทางการเกษตรเป็นไปด้วยความยากลำบากเนื่องจากมีเขตพื้นที่ในการรับผิดชอบจำนวนมาก โดยเฉพาะในช่วงฤดูฝนถนนชำรุด บ้านเรือนเสียหายจากภัยธรรมชาติ สิ้นเปลืองงบประมาณในการบำรุงรักษาซ่อมแซม
3. มีการกำหนดแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาสามปีที่ไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่มี ทำให้เป็นลักษณะ เป็นการสร้างความคาดหวังให้กับประชาชนไว้มาก แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด
4. ในโครงสร้างที่มีส่วนราชการน้อยและไม่ซับซ้อน เป็นจุดแข็งก็จริงแต่ในทางกลับกันก็เป็นจุดอ่อน เพราะไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบที่มีความชำนาญโดยเฉพาะ และไม่ครอบคลุมภารกิจที่สำคัญ เช่น ด้านสาธารณสุข และด้านการศึกษา

5. ด้วยวัยวุฒิของบุคลากรที่น้อย และขาดประสบการณ์ ทำให้การทำงานบางครั้งผิดพลาด

**การวิเคราะห์โอกาส (Opportunity)** การประเมินปัจจัยภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นโอกาสหรือเงื่อนไขที่คาดว่าจะเอื้ออำนวยต่อการบริหารพัฒนาให้บรรลุผลสำเร็จ

1. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีทำให้เกิดการคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น  
2. มีเขตพื้นที่กว้างมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ ทั้งด้านแหล่งน้ำ และมีแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่หลากหลาย

3. รัฐบาลมีการส่งเสริมสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น  
4. มีโรงเรียนในเขตพื้นที่ และมีความพร้อมในด้านบุคลากรด้านการศึกษา  
5. มีผลผลิตทางการเกษตรที่มากและมีคุณภาพ ได้แก่ มังคุด ทุเรียน ลองกอง ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ที่สร้างรายได้แก่ประชาชนและมูลค่าแก่ตำบล

6. การรักษาและเพิ่มรายได้ จัดฝึกอบรมการพัฒนาอาชีพเพื่อส่งเสริมรายได้ สร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ ให้ได้รับเบี้ยยังชีพเดือนละ 600 - 1,000 บาท ตามช่วงอายุ

**การวิเคราะห์อุปสรรค (Threat)** การประเมินปัจจัยภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัดต่อการบริหารการพัฒนาให้ให้การดำเนินงานไม่บรรลุผลสำเร็จ

1. การจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นมีจำนวนจำกัด ไม่สามารถพัฒนาครอบคลุมพื้นที่ที่มีจำนวนมากได้อย่างทั่วถึง
2. อำนาจหน้าที่ตามแผนกระจายอำนาจฯ บางภารกิจยังไม่มี ความชัดเจน
3. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ โดยเฉพาะยางพารา ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจหลัก ไม่สามารถพุงราคาซื้อขายผลผลิตทางการเกษตรได้ ทำให้ประชาชนขาดทุน ต้องกู้หนี้ยืมสินมาเป็นทุนประกอบอาชีพต่อไป ซึ่งจะสร้างปัญหาต่อการดำรงชีพในอนาคตหากราคาผลผลิตยังคงตกต่ำต่อไป
4. ความสามารถด้านการบริหารจัดการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตรยังไม่มีความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและด้านอุปกรณ์
5. ขาดการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง
6. กลุ่มอาชีพในชุมชนยังขาดการส่งเสริมให้ชุมชนเข้มแข็ง

นอกจากการวิเคราะห์ SWOAT Analysis จากการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ที่ผ่านมาสามารถวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ทางสังคม เศรษฐกิจ เทคโนโลยี สภาพแวดล้อมภายในพื้นที่ตำบลปากทรง พบปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการคาดการณ์ผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคตสามารถสรุปได้ดังนี้

**ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา**

ชื่อปัญหา	ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย/ กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 1. ปัญหาการคมนาคม	- การคมนาคมไม่สะดวก เนื่องจากถนนในพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นหินกะสະ ขรุขระ เป็น	- ถนนในเขตพื้นที่ของ องค์การบริหารส่วน ตำบลปากทรง	- ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนลาดยางเพิ่มขึ้น และซ่อมแซมถนนเพื่อให้การ

	หลุม เป็นบ่อ		คมนาคมสะดวก
2. ปัญหาการไฟฟ้า	- ประชาชนในหมู่บ้านบางครัวเรือนไม่มีไฟฟ้าใช้	หมู่ที่ 2,9	-ขยายเขตไฟฟ้าให้ครบทุกครัวเรือน
3. ปัญหาแหล่งน้ำกินน้ำใช้และน้ำเพื่อการเกษตร	- ประชาชนขาดแคลนน้ำใช้และน้ำเพื่อการเกษตรเฉพาะช่วงฤดูแล้งเนื่องจากฝายเก็บกักน้ำ -เมื่อถึงฤดูน้ำหลากผลผลิตได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม	ประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลพะโต๊ะ ทั้ง 1,8 หมู่บ้าน	-มีแหล่งกักเก็บน้ำ ที่สามารถกักเก็บน้ำใช้ได้ตลอดทั้งปี -จัดทำฝายชะลอน้ำเพื่อป้องกันน้ำหลาก หรือน้ำไหลอย่างรวดเร็ว
ด้านเศรษฐกิจ 4. ปัญหาเศรษฐกิจพืชผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำและไม่มีตลาดรองรับ	-การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของชุมชนไม่เข้มแข็ง	-ประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลปากทรง ทั้ง 9 หมู่บ้าน	- เกษตรกรรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจได้อย่างมั่นคงและรวบรวมผลผลิตทางการเกษตร
ด้านสังคม 5. ปัญหาด้านสาธารณสุข	- ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจในการดูแลป้องกันรักษา สุขภาพ -สถานพยาบาลในพื้นที่มีเพียง 1 แห่ง ซึ่งเทียบกับพื้นที่กับจำนวนประชากรแล้วมีจำนวนน้อย	-ประชาชนในเขตพื้นที่ตำบลปากทรง ทั้ง 9 หมู่บ้าน	-ประชาชนมีความรู้ในการป้องกันควบคุมโรคติดต่อ -หน่วยบริการสามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง
<b>ชื่อปัญหา</b>	<b>ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา</b>	<b>พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย</b>	<b>การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต</b>
6. ปัญหาการศึกษา	- เด็กนักเรียนขาดแคลนวัสดุการศึกษาและเงินทุนในการการศึกษา -ขาดโอกาสทางการศึกษา -เด็กเยาวชนและประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่สามารถใช้ภาษาอังกฤษ และภาษาต่างประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ	เด็ก – เยาวชนในตำบลปากทรง ทั้ง 9 หมู่บ้าน	-เด็กนักเรียนได้รับโอกาสทางการศึกษาและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและสามารถใช้ภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างเหมาะสม
7. ปัญหาสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์	-ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ และขาดการเอาใจใส่ดูแลจากบุคคลในครอบครัว	ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ในพื้นที่ตำบล ทั้ง 9 หมู่บ้าน	-ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ได้รับการช่วยเหลือดูแล และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ

8. ปัญหาประเพณี วัฒนธรรม และศาสนา	-ขาดงบประมาณในการ สนับสนุนการจัดกิจกรรมงาน ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น	ประชาชนในพื้นที่ตำบลปาก ทรง ทั้ง 9 หมู่บ้าน	-งานประเพณีวัฒนธรรมของ ท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์ให้คงอยู่ ต่อไป
<u>ด้านสภาพแวดล้อม</u> 9.ปัญหาด้านการท่องเที่ยว	-ขาดการประชาสัมพันธ์ -ไม่ได้รับการส่งเสริมการท่องเที่ยว -แหล่งท่องเที่ยวของปากทรงมี ทุกหมู่ แต่ยังไม่ได้รับการ ส่งเสริม	-พื้นที่ของตำบลปากทรง ทั้ง 9 หมู่	- ได้รับการส่งเสริมสนับสนุนและ การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว
10.ปัญหาด้านการเมืองการ บริหาร	-ประชาชนยังขาดความรู้ความ เข้าใจในการทำงานของภาค ราชการและขาดการมีส่วนร่วม ในการพัฒนาท้องถิ่น	ประชาชนในพื้นที่ตำบลพะ โตะ	-การบริหารและการปฏิบัติงานมี ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและสามารถ แก้ปัญหาของความต้องการ ของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

### 3.2 การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง เป็นการวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงใน ระดับภูมิภาค ประเทศ ภูมิภาค และต่างประเทศในเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ประกอบด้วย

#### 3.2.1 การเปลี่ยนแปลงในระดับประเทศ

จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับประเทศ ภูมิภาคและระดับจังหวัด ซึ่งได้ตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงซึ่งเกิดจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลกและ ภายในประเทศ โดยเฉพาะภาวะ ผันผวนด้านเศรษฐกิจ พลังงาน และภูมิอากาศที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและส่ง ผลกระทบอย่างชัดเจนต่อประเทศไทย และการดำเนินงานเพื่อพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ให้ เน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคมและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชนเพิ่มมากขึ้น เช่น

- การส่งเสริม พัฒนาเศรษฐกิจภายในพื้นที่ โดยเน้นการเสริมความเข้มแข็งของฐานการผลิต ภาคเกษตร และการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- การปรับตัวในการเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค ซึ่งประเทศไทย มีพันธกรณี ภายใต้อุปสงค์ความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อสามารถใช้โอกาสที่เกิดขึ้นและเพิ่มภูมิคุ้มกันของทุน ที่มีอยู่ในชุมชนในท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสม ก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น โดยการเสริมสร้างองค์ความรู้ การพัฒนา เทคโนโลยี ส่งเสริมให้ประชาชนมีนวัตกรรมความคิดสร้างสรรค์เพื่อให้เป็นพลังขับเคลื่อนการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย

#### 3.2.2 การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค



- จากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทยซึ่งได้กำหนดแนวทางไว้ครอบคลุมในหลายมิติด้านความมั่นคง สังคม วัฒนธรรม และเศรษฐกิจ โดยแนวทางการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลพะโต๊ะมีการปรับเปลี่ยนการบริหารงานโดยคำนึงถึงการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น
- การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างเสริมสุขภาพชีวิตของประชาชน ในการป้องกันภัยจากการก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย
- การเสริมสร้างความร่วมมือที่ดีภายในพื้นที่ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- การสร้างองค์ความรู้ให้กับภาคธุรกิจในพื้นที่ผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งเชิงบวกและลบเพื่อให้สามารถพัฒนาศักยภาพและโอกาสของตนเองในการใช้ประโยชน์จากการเปิดการค้าเสรีภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ได้รับการสนับสนุนเยียวยาและดูแลจากรัฐในกรณีที่ไม่สามารถปรับตัวได้ทันโดยจัดให้มีสิทธิประโยชน์และอำนวยความสะดวกที่จำเป็น

### 3.2.3 การเปลี่ยนแปลงในต่างประเทศ

เนื่องจากปัจจุบันในต่างประเทศมีการเปลี่ยนแปลงการแข่งขันระดับตลาดโลกที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก โดยมีปัจจัยการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อการพัฒนาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง

- ปัญหาราคาผลปาล์มไม่แน่นอน ซึ่งเป็นผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่สืบเนื่องจากวิกฤตหนี้สาธารณะของประเทศในแถบสหภาพยุโรปและปัญหาเศรษฐกิจถดถอยในสหรัฐอเมริกาที่ยืดเยื้อมากกว่า 2 ปี ที่ยังไม่สามารถบรรลุผลสำเร็จในการแก้ไขทำให้ลูกกลามไปประเทศส่งผล กระทบทำให้ราคาผลปาล์มดิบของไทยรวมถึงประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง อยู่ในภาวะราคาไม่แน่นอน
- ปัจจัยจากกรณีที่มีการอนุมัติให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบจากเพื่อนบ้านเข้ามาผลิตน้ำมันปาล์มขวดเพื่อบริโภคในประเทศ เพราะเกรงจะเกิดภาวะขาดแคลนเหมือนในช่วงปลายปี 2553 ต่อเนื่องถึงต้นปี 2554 ส่งผลกระทบทำให้ราคาน้ำมันปาล์มดิบของไทยรวมถึงประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ได้รับผลกระทบจากภาวะราคาปาล์มดิบตกต่ำ

